联合国 S/PV.8645



安全理事会

第七十四年

临时逐字记录

第八六四五次会议

2019年10月24日星期四下午3时举行

纽约

主席：	马特基拉先生	（南非）
	比利时	贝克斯廷·德布伊茨沃夫先生
	中国	张军先生
	科特迪瓦	莫里科先生
	多米尼加共和国	莫里森·冈萨雷斯女士
	赤道几内亚	埃索诺·姆本戈诺先生
	法国	德里维埃尔先生
	德国	霍伊斯根先生
	印度尼西亚	斯伊哈伯先生
	科威特	阿勒穆纳耶克先生
	秘鲁	杜克洛先生
	波兰	莱维茨基先生
	俄罗斯联邦	涅边贾先生
	大不列颠及北爱尔兰联合王国	艾伦先生
	美利坚合众国	巴尔金先生

议程项目

中东局势

秘书长关于第2139(2014)、2165(2014)、2191(2014)、2258(2015)、2332(2016)、2393(2017)、2401(2018)和2449(2018)号决议执行情况的报告(S/2019/820)

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。定本将刊印在《安全理事会正式记录》。更正应只对原文提出。更正应作在印发的记录上，由有关的代表团成员一人署名，送交逐字记录处处长(U-0506)(verbatimrecords@un.org)。更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统(http://documents.un.org)上重发。

19-33335 (C)







下午3时05分开会。

通过议程

议程通过。

中东局势

秘书长关于安全理事会第2139（2014）、2165（2014）、2191（2014）、2258（2015）、2332（2016）、2393（2017）、2401（2018）和2449（2018）号决议执行情况的报告（S/2019/820）

主席（以英语发言）：根据安理会暂行议事规则第37条，我邀请阿拉伯叙利亚共和国代表和土耳其代表参加本次会议。

根据安理会暂行议事规则第39条，我邀请以下通报人参加本次会议：主管人道主义事务助理秘书长兼紧急救济副协调员乌尔苏拉·米勒女士、主管中东、亚洲及太平洋事务助理秘书长穆罕默德·哈立德·希阿里先生以及和平行动部联合国地雷行动处处长阿涅斯·马尔卡尤女士。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。

我谨提请安理会成员注意文件S/2019/820，其中载有秘书长关于安全理事会第2139（2014）、2165（2014）、2191（2014）、2258（2015）、2332（2016）、2393（2017）、2401（2018）和2449（2018）号决议执行情况的报告。

我现在请米勒女士发言。

米勒女士（以英语发言）：自我9月份向安理会作通报以来（见S/PV.8622），叙利亚人道主义局势发生了一些重大变化。我今天的通报将侧重谈三个行动区：第一，叙利亚东北部令人深感关切和迅速发展的局势；第二，叙利亚西北部的持续危机；第三，关于鲁克班的最新情况。我还将展望今后几周的情况。

秘书长对东北部冲突升级表示严重关切，并强调任何军事行动都必须充分尊重国际法，包括《联合国宪章》和国际人道主义法。必须保护平民和民用基础设施。必须允许安全、迅速和畅通无阻的人道主义准入，使联合国及其它人道主义组织能够开展其至关重要的工作。

自土耳其武装部队和结盟非国家武装团体本月初在叙利亚东北部开始军事行动以来，联合国人权事务高级专员办事处收到了关于平民伤亡和重要民用基础设施受损的报告，令人感到不安。军事行动严重影响了人道主义局势。土耳其政府向联合国保证，它正在尽一切努力确保保护平民和他们所依赖的基础设施。

敌对行动引发了大规模人口流动。过去两周，近18万人从土耳其和叙利亚交界地区逃往南方，其中包括近8万名儿童。必须创造条件，使人们能够寻求安全和自由行动。大多数人与朋友和家人一起避难，其他人则栖身流离失所者营地或集体避难所。由于最近几天一些地区的战事已经平息，一些流离失所者已经开始返回。自东北部的军事行动开始以来，已有1万多人逃往伊拉克。联合国继续深感关切的是，土耳其-叙利亚边界沿线有可能爆发进一步敌对行动，对平民产生影响，包括导致更多人流离失所。

最近叙利亚东北部敌对行动激增的情况令本已严峻的人道主义局势变得更加严重。在东北部的300万人中，其中180万人甚至在最近的事态发展出现之前就已经需要某种形式的人道主义援助。约有71万人流离失所。局势升级之前，联合国及其合作伙伴每月向平均125万人提供救助生命援助，如食物、住所、水、环境卫生、个人卫生和保健等。

尽管在实地面临各种严峻挑战，包括敌对行动和不可预测的安全环境，但人道主义行为体仍继续运送援助。许多组织从伊拉克跨境开展工作。此前，它们不得不撤出叙利亚或者重新安置国际工作人员。由于安全局势不断恶化，以及担心在新当事

方控制了它们的活动区域之后准入会受到影响，一些组织不得不暂时减少或暂停行动。然而，从伊拉克跨境开展行动的组织继续提供人道主义援助，包括创伤护理、支持保健服务以及维持供水。虽然本国工作人员继续不懈努力帮助有需要者，但他们的能力已捉襟见肘。

为满足当前需求，联合国自10月9日以来向哈塞克省和拉卡省各地的28.6万多人提供了粮食，并向卡米什利国家医院提供了10吨药品。冬季用品正在被提供给最弱势群体。

在联合国儿童基金会的支持下，提供安全饮用水、环境卫生设施和个人卫生用品的工作仍在继续，防治小儿麻痹症的行动也在进行中。联合国难民事务高级专员正在与国际移民组织一道，向抵达伊拉克境内的人提供住所、基本救济物品及保护服务。此外，有关方面还努力确保根据需要扩大现有库存规模。世界粮食计划署正在确保手头有足够供大约50万人吃一个月的粮食。在卡米什利，世界卫生组织已预先准备好提供314000次治疗，包括备齐将分发给该地区医疗设施的创伤处理包。

在联合国与土耳其政府接触后，一个由叙利亚阿拉伯红新月会和当地水电部门技术人员组成的技术小组得以进入为哈塞克各地40多万人供水的阿洛乌克供水站，并使这个因敌对行动而停止使用的水站暂时恢复供水。他们还恢复了拉斯艾因的电力供应。这些都是重大成就，但无法替代持续的服务。而要确保此种服务，各方必须采取一切可行的预防措施，避免平民受到伤害，并最终停止敌对行动。在未来几天和几周，技术小组必须继续进入这些设施，以使其保持运转。数万平民依赖这些设施。

随着局势的演变，人道主义行为体面临的一个关键挑战是需要在叙利亚境内扩大行动规模。为了实现这一目标，我们将需要各方通过陆路和航线便利安全、快速、不受阻碍的人道主义准入，以运输人道主义供应品，同时扩大东北部的人道主义能力。联合国在当地的领导层正在与所有相关方一道做出努力，以实现这一目标。16个捐助方支助的叙利亚人道主义基金正计划为叙利亚东北部拨款1500万美元。补充该基金至关重要。

在继续重点关注叙利亚东北部的同时，我谨简略地谈谈霍尔营地的情况。我们一直定期介绍该营地的最新情况。那里居住着大约68600人，其中94%是妇女和儿童，55%的儿童不满12岁。他们的处境极为恶劣。如秘书长指出的那样，会员国对本国国民负有首要责任，应避免采取导致无国籍状态的政策和行动。

人道主义组织正在监测整个东北部不断变化的局势会如何影响该营地内平民。尽管减少了存在，但人道主义行为体依然在提供重要的人道主义服务。然而，需要更多的支持，以确保在未来几周和几个月内能够提供充分的保护和人道主义援助。

现在我要谈谈西北部局势。在叙利亚西北部伊德利卜的冲突降级区内，约有300万人生活在极其困难的条件下。我们还必须确保那里的局势得到应有的重视和优先考虑。约有210万人依赖人道主义援助，160万人流离失所，其中许多人为了寻求安全而被迫多次迁移。

8月30日宣布停火后，西北部的敌对行动已平息，但令人担忧的不安全迹象依然存在。然而，最近有报道称，敌对行动有所增加。10月18日至20日期间，据报发生了自停火协议开始执行以来最多次数的袭击，这些袭击主要影响到伊德利卜南部地区。我们仍然极为关切的是，战事进一步升级可能对平民造成影响，包括那些那些被迫逃离者和收容他们的社区进一步大规模流离失所。

在5月至9月期间，已有40多万人流离失所，目前栖身于伊德利卜省和阿勒颇省的营地和非正式收容点。其中大部分人居住在北部靠近土耳其边境的人口稠密地区。有些人缺乏适当的住所，仍露宿户外，不少人将在更寒冷气温下挣扎求生。虽然学年已于9月开始，但许多学龄儿童被剥夺了教育，因为

收容社区的学习设施人满为患、学校受损严重或被用来收容流离失所者，以及缺乏学习用品和材料。

人道主义组织扩大了从土耳其开展的跨境行动，以满足伊德利卜日益增长的需求。最近几个月，为通过联合国阿拉伯叙利亚共和国监测机制在巴布哈瓦和巴布萨拉姆开展跨境行动而过境的卡车数量是2014年开始跨境行动以来最多的。2019年，通过这一跨境行动，运送的粮食援助几乎增加了一倍，惠及的平民人数从1月份的56万增加到9月份的110万。还有数万人获得了其他服务和支持，如冬衣、家庭用品、清洁水、住所、紧急营养品和保护服务。

副秘书长兼紧急救济协调员本月早些时候访问了土叙边境地区，以评估救济行动。他指出，如果不延长安全理事会授权联合国和合作伙伴开展跨境行动的决定，给人类造成的代价将是巨大的。如果联合国停止跨境运送援助物资，平民的痛苦将会增加，有可能导致更多人流离失所，包括逃往邻国。联合国目前没有与及时性和覆盖面相匹配的替代运送办法，因此，将第2165（2014）号决议再延长一年仍然至关重要。

我现在要谈谈鲁克班。这个位于叙利亚-约旦边境的营地中的居民处境依然危急。继9月初向1.5万人运送了一次援助之后，联合国和叙利亚阿拉伯红新月会9月底第二次开展了联合行动，提供了更多援助，并帮助329人自愿离开该营地前往霍姆斯的集体收容所。另一个向愿意离开该营地的人提供交通工具的团队计划不久就出发，目前正在等待各方提供安全保障。

同时，联合国和阿拉伯叙利亚红新月会努力继续援助难民营内最需要帮助的民众。10月22日，一名妇女及其需要紧急手术的7岁孩子被送往霍姆斯，以确保他们得到护理。随着寒冷月份临近，鲁克班有许多人继续请求给予支助，以便离开那里。自3月底以来，已有大约18300人离开了鲁克班，但仍有数千人留在该地，需要支助，直到找到其他出路。

面对这些棘手的行动挑战，联合国及其伙伴继续向叙利亚全国各地数百万民众提供援助。今年上半年，联合国和其他人道主义组织平均每月援助约630万困难民众。过去两个月，人道主义机构向400多万困难民众提供了援助物资，包括粮食。同一时期，还向全国各地民众提供了逾130万次保健和医疗服务。

尽管作出了这些努力，但随着数月以来需求激增，库存日渐减少，缺口已经出现，仍然有待弥补。叙利亚西北地区和东北地区的人民依靠援助组织来满足他们的基本需求。若无进一步的资助，可提供的援助将会减少。2019年叙利亚人道主义应急计划到现在一年已过去了10个月，才获得45%的资金，即14.8亿美元。捐助方一直很慷慨，但我们亟需更多的支助；若无更多的支助，伙伴将无法扩大行动规模，满足新的和已有的需求。

虽然叙利亚数百万民众需要人道主义援助，但他们的首要需求是避免敌对行动，并有政治解决办法来结束暴力，使人们能够开始安全和有尊严地重建生活。

在本次通报的末尾，我谨重申我们的三个要点：保护平民和民用基础设施；确保安全、快速、无阻地向所有需要帮助的平民提供人道主义援助，包括跨界提供援助；停止敌对行动，并使叙利亚东北地区和西北地区局势降级。

主席（以英语发言）：我感谢米勒女士的通报。

我现在请希阿里先生发言。

希阿里先生（以英语发言）：正如我们以前在联合国多次听说的那样，叙利亚安全局势仍然极度动荡。不过，过去几周来，我们看到，尽管仍然存在一些不确定性，就该国东北部问题开展的外交活动令人鼓舞地激增。

10月17日，土耳其和美国宣布了一项协议，即土耳其的行动暂停120小时，以便“让库尔德人民保

护队（人保队）撤出安全区”。10月22日星期二，土耳其总统和俄罗斯联邦总统重申，他们“致力于维护叙利亚的政治统一和领土完整以及保护土耳其的国家安全”。他们决定维持目前覆盖Tel Abyad和Ras Al-Ayn、纵深32公里的“和平之春行动”区的现状。他们还决定，俄罗斯武警和叙利亚边防人员将进入Tel Abyad和Ras Al-Ayn以东和以西地区，以协助将人保队分子及其武器撤离从土叙边界起纵深30公里的地区。

联合国注意到这些协议，并欢迎任何旨在根据《联合国宪章》使局势降级并根据国际人道主义法保护平民的努力。联合国还注意到，土耳其宣布，现阶段不再有必要在目前行动区之外开展新的行动。10月22日土耳其与俄罗斯之间的谅解备忘录还指出，将共同努力推动难民安全和自愿地回返。土耳其总统此前指出，土耳其行动的主要目的是推动叙利亚难民回返。他强调，多达200万难民可以在该地区重新定居。

我谨重申，自10月9日土耳其及其盟友叙利亚反对派团体开展“和平之春行动”以来，在叙利亚北部，军事行动造成了人道主义影响，我们对此感到关切。虽然自10月20日叙利亚民主力量撤出Ras Al-Ayn 以来，暴力已经平息，但局势仍然变幻不定。叙利亚东北部地区的平民继续表示关切，持续不确定今后可能发生什么情况。许多人想起以往在阿夫林发生的情况，担心会有更多民众从各大城镇流离失所，并担心人道主义准入会受到干扰。许多平民还担心政府部队可能返回的潜在后果。这包括对任意拘押、暴力政治报复和强行征兵的担心。根据国际人权法和国际人道主义法，必须保护平民，包括被俘作战人员，这一点我们怎么强调都不为过。至关重要的是，安全理事会和所有派代表在这个会议厅出席会议的会员国应尽全力保护平民和民用基础设施，确保粮食及其他人道主义物资能够畅通无阻地运达，并帮助各方通过和平手段解决安全问题。

我们赞扬土耳其和其他邻国慷慨接纳这么多逃离叙利亚毁灭性冲突的难民。我们敦促国际社会加大力度支持叙利亚邻国承担这一负担。我们还必须强调，难民的回返必须是自愿、安全、有尊严和知情的回返。

人道主义事务协调厅的乌苏拉·米勒女士提到了目前在霍尔和Al-Roj难民营内栖身的约7万名平民。这些平民多数曾在伊拉克和黎凡特伊斯兰国统治下遭受过暴力和创伤。他们现在生活在极端困难的条件下，面临着各种挑战以及不确定和惶恐不安的命运。这包括可能被剥夺遣返、复原和重返社会或受到公平审判的机会。根据国际人道主义法和国际人权法，包括《儿童权利公约》，所有儿童，包括被怀疑与武装团体有关联的儿童，都有权得到特别照顾和保护。他们必须首先被当作受害者。迫切需要为外国国民找到解决办法。我们呼吁所有会员国采取一切必要措施，确保根据国际法和国际标准，出于起诉、复原和（或）重返社会之目的，酌情遣返本国国民。

我还愿简要地向安理会通报伊德利卜广大地区局势的最新情况。在8月底宣布停火之后，空袭一度明显减少，尽管据报道猛烈的地面炮击继续未断。不幸的是，据报道，自10月12日以来，空袭再度增加。还有关于直升机攻击和使用桶式炸弹的报告。我们指靠各方、特别是冲突降级协议的担保方土耳其和俄罗斯联邦向各方施压，使其充分执行2018年9月的谅解备忘录。正如秘书长多次说过的那样，伊德利卜的任何大规模军事攻势均将付出不能接受的生命损失与人员痛苦的代价。

我们感谢安理会给予全力支持，帮助我们继续为第2254 （2015）号决议的执行规划今后的政治道路。本月晚些时候，联合国将在日内瓦发挥协调作用，启动由叙利亚人主导、叙人所有的制宪委员会。

第2254 （2015）号决议呼吁全国停火，重申叙利亚的主权、独立、统一以及领土完整，并且强调，解决当前叙利亚冲突的唯一可持续的办法是通

过一个包容各方的由叙利亚人主导的、满足叙利亚人合理愿望的政治进程。

安理会已一再重申必须执行第2254　（2015　）号决议，最近一次是通过10月8日的主席声明S/PRST/2019/12。现在最急需的是果断行动，以巩固叙利亚东北部和西北部的停火，保护该国各地的平民，提供全力支持，以确保继续沿政治轨道走下去。

主席（*以英语发言*）：我感谢希阿里先生的通报。

我现在请马开洛女士发言。

马开洛女士（*以法语发言*）：今天，我荣幸并且高兴地与各位成员一道与会，向安全理事会通报叙利亚局势对安理会来说不同寻常的一个方面。请允许我感谢安理会给我这个机会，分享联合国地雷行动处（地雷行动处）可为其议事工作提供的信息。

（*以英语发言*）

我想首先申明，联合国地雷行动处充分致力于减轻叙利亚人民的痛苦，因为爆炸物污染进一步加剧了该国的人道主义危机。在叙利亚，地雷行动被各利益攸关方认为是充分应对该国人道主义需求的一个紧急和根本要求。在污染整体规模未知的情况下，《2020年人道主义需求概览》的初步结论表明，2 563个社区受到爆炸物的污染，影响到约1 150万民众。

这大大超出2019年的数字，当时有1　980个社区的估计1　020万民众面临危险。2019年迄今的记录是，平均每天发生184起爆炸事件。危险爆炸品对社区的影响就发生在眼前，具有破坏性，而简易爆炸装置的广泛使用使这种威胁愈加复杂。大多数时候，危险爆炸品事件导致重伤和/或死亡，给幸存者及其家人带来长期的肉体与心理创伤。

根据现有数据，每起已知的爆炸事件导致平均1.5人死亡，2人身体受伤　，每三名幸存者中约有一人被截肢，失去至少一个肢体。危险爆炸物导致的大量伤亡越来越多地给本已脆弱不堪、举步维艰的保健部门带来压力。

此外，我们绝不能忘记八年来爆炸给大量平民造成的心理创伤以及这种创伤将给儿童学习能力和个人行为方式等带来的后果，包括社区和性别暴力。

爆炸物污染影响农业用地、公路、房屋以及学校和保健中心等关键民用基础设施，而且影响需要维修的水电厂。这种污染严重影响民众的生活与生计，进一步加剧社会和经济危机。

逃离暴力的境内流离失所者、农民、牧民以及清除瓦砾者最易受到影响，据报，这些是叙利亚境内风险最高的活动。现有报告表明，约50%的事故发生在郊区，每四起事故中有一起发生在居民楼附近。

就我们所知，阿勒颇省的块菰季节刚刚开始，这是困难社区的主要收入之一。阻止想挣钱和生存的人们进入被污染的农村地区极为困难。这是我们联合国在该国运作时几乎每天目睹的现实。

男性和男孩被认为更易受到爆炸事件的直接威胁，同时，妇女和女孩则还受到通行自由受限和固有弱势加剧的间接影响。此外，男性和男孩死伤现在迫使妇女更多地承担起其配偶先前的活动，由此增加了爆炸物对她们的威胁。

本月早些时候我视察叙利亚时，位于大马士革的人道主义国家工作队和地雷行动分部的所有成员确认，人道主义准入受到各种爆炸物污染的阻碍。

在查访阿勒颇期间，我亲眼看到民众返回后所居住地区受破坏和受污染的程度，我与人道主义事务协调厅和驻阿勒颇的儿基会同事一道，还查访了遭到破坏和被毁的学校，最近那里曾发生儿童返校玩耍时，被爆炸物炸死和炸伤。

2016年以来，应当时驻地人道主义协调员的请求并且根据第2165　（2014）号决议，地雷行动处一

直为叙利亚人道主义地雷行动界提供支持。2018年10月，地雷行动处设立大马士革办事处。2019年1月，我们准备好专门针对叙利亚的材料和根据性别和年龄定制的课程，为儿基会的爆炸物风险教育提供辅助。

此后，地雷行动处一直努力增加叙利亚各地的人道主义扫雷活动。地雷行动处的目标是减少危险爆炸物对平民的影响，包括整体协调人道主义地雷行动界，更安全和更有效地处理最紧急的需求。

自2019年1月以来，地雷行动处已在大马士革培训了70名雷险教育宣传员，他们后来被派驻到了大马士革农村地区。迄今为止，他们已经向60个社区的约1.8万人进行了宣传；目前的计划是在12月前在南部各省开展宣传。与1150万需要宣传的人相比，这个数字微不足道，但这是一个开始，我们打算利用我们掌握的一切手段和工具，帮助全国各地更多的叙利亚人。此外，本月地雷行动处还启动哈马省的雷险教育活动，估计到年底将帮助到46个受爆炸物危害严重影响的社区。培训在联合国地方前哨机构工作的培训人员和本国工作人员，也将有助于我们扩大宣传。

为支持联合国国家工作队，2019年地雷行动处为32个机构的工作人员提供了培训人员培训课程，使他们能够为那些在安全受到爆炸物危害影响的地区努力提供人道主义援助和救济的同事提供爆炸危险物风险意识介绍。这些已接受培训的联合国工作人员驻扎在不同的区域办事分处，包括在叙利亚东北部。

今年早些时候，地雷行动处通过社交媒体和短信发起了为期一个月的提高认识运动，向叙利亚两家电信公司的所有用户进行了宣传。这使我们能够向超过5500万人发送关于雷险意识教育的简短信息。

在我访问期间，人道界、包括民间的人道主义行为体和联合国实体，踊跃参加了10月9日大马士革的地雷行动分部启动仪式。他们在会上的发言证明，人道界关注该平台并需要从中获益，以加强协调、交流信息并支持任务的优先排序。

根据第2449（2018）号决议，地雷行动分组在1月至7月间通过集体努力对阿勒颇省、伊德利卜省和哈马省北部的365个社区进行了勘测，确定并标记了370多件危险物品。此外，在73个保护严重程度等级在极其严重到灾难性范围内的分区，约有67.7万人接受了直接雷险教育。已经向超过28万名面临危险的个人和100多所学校分发了雷险教育材料。约3800名爆炸危险物幸存者获得了受害者援助服务，包括身体康复、持续的医疗支持和心理支持。

由于在叙利亚东北部没有存在，地雷行动处提供了标准化的雷险宣传材料，作为当前人道主义应急行动的一部分分发给受影响的民众。地雷行动处继续随时准备支持联合国机构间特派团，包括评估团。由于叙利亚最近的军事事态发展，国际地雷行动非政府组织于本月早些时候撤离，目前该国东北部没有人道主义地雷行动。我谨代表人道主义地雷行动界强调，必须在该国该地区恢复并持续开展人道主义地雷行动。

在叙利亚和收容叙利亚难民的邻国，地雷行动处与联合国难民事务高级专员办事处密切合作，将地雷行动纳入回返者国家应对计划。其目的是在满足自愿、有尊严和安全回返的条件时，从出发地区到重新安置地区连贯一致地提供关于爆炸危险物风险教育的信息。

自2016年以来，叙利亚人道主义应急计划日益将地雷行动、雷险教育、受害者援助以及爆炸物危险勘测和清除置于优先位置。由于清除爆炸危险物是最终消除威胁的唯一手段，目前正在讨论确定爆炸危险物污染和勘测以及标记、隔离和清除的计划。叙利亚政府同意，地雷行动处现在应考虑在国际地雷行动实施方的协助下，加大其活动的实施力度。行动实施方将由叙利亚政府注册登记。由于没有国内人道主义地雷行动能力，政府也同意让地雷行动处负责认证、协调和评估此类行动实施方的工

作。将继续根据叙利亚人道主义应急计划、人道主义需求概览以及严格遵守公正、中立、独立和人道的人道主义原则，来规范地雷行动处的活动。

主席（以英语发言）：我感谢马开洛女士所作的通报。

我现在请希望发言的安理会成员发言。

阿尔穆耶赫先生（科威特）（以英语发言）：我将代表叙利亚人道主义问题共同执笔方比利时、德国和科威特发言。

首先，我们谨感谢助理秘书长乌尔苏拉·米勒所作的关于叙利亚人道主义局势的全面通报。我们也感谢主管中东、亚洲和太平洋事务助理秘书长哈立德·希阿里和地雷行动处处长阿格尼斯·马开洛所作的通报。我们也重申，我们赞赏并支持人道主义工作者在这些充满挑战的时期努力减轻叙利亚人民的痛苦。

过去两周，我们大家一直在关注叙利亚东北部的事态发展。土耳其军事行动的影响令人深感关切。这一行动正在破坏该区域的稳定，并对打击伊拉克和黎凡特伊斯兰国（伊黎伊斯兰国）的斗争构成风险。这导致本已严峻的人道主义局势愈加恶化。自东北部军事行动开始以来，有报告称发生平民伤亡，并有包括8万名儿童在内的超过18万名平民流离失所。民用基础设施也受到了影响。对于许多逃亡的人来说，这不是他们第一次流离失所。许多人因之前的流离失所和在伊斯兰国统治下生活而痛苦不堪。我们强调，必须始终保护平民和民用基础设施。我们赞同秘书长的发言，即任何军事行动都必须充分遵守国际法，包括《联合国宪章》和国际人道主义法。我们敦促最大限度地保持克制，并呼吁各方通过和平和外交手段解决他们的关切。

西北部特别是伊德利卜省的空袭有所减少。然而，平民伤亡仍在继续，并且最近几天有所增加。我们再次呼吁缓和局势，并提醒各方，它们有义务根据国际人道主义法保护平民和包括医院在内的民用基础设施。我们强调，反恐行动并不免除各方根据国际法、包括国际人道主义法所承担的义务。

继叙利亚北部最近发生暴力事件后，我们不得不谴责影响到平民和民用基础设施的袭击。我们还对未爆弹药、战争遗留爆炸物及地雷对平民构成的威胁感到关切。任何人道主义排雷活动都必须基于实地的独立需求评估。人道主义排雷应该旨在避免平民的痛苦。我们重申，所有各方都必须遵守相称、谨慎和区分的原则。暴力必须停止。

由于最近几周和几个月在叙利亚西北部和东北部的军事行动，叙利亚的人道主义需求有所增加。我们强调，必须及时、安全、持续和不受限制地向所有有需要的人提供人道主义援助，并允许联合国及其人道主义伙伴继续在叙利亚北部开展其重要工作。为此，根据第2449（2018）号决议延长的跨境行动一直是叙利亚、特别是该国西北部数百万人的生命线。跨境模式有助于对叙利亚所有人道主义援助的近40%的提供。在其最近报告（S/2019/820）中，秘书长就跨境行动写道：

> “如果没有这项行动，通过任何其他方式都无法如此及时、直接向如此大规模的民众提供援助，我们将看到更多平民死去、疾病更加肆虐，人民的苦难将更加深重。”（S/2019/820，第44段）。

作为关于叙利亚人道主义局势的共同执笔者，我们同意秘书长的评估，即更重要的是确保通过在年底前进一步延长关于跨境行动的决议来继续开展跨境行动。

叙利亚其它地区的局势也仍然令人担忧。霍尔营地仍有68000名居民，其中90%为妇女和儿童。另一个惊人的统计数字是，该营地中50%的儿童不满12岁。我们呼吁人道主义援助继续全面准入该营地，特别是要采取保护措施，特别是保护妇女和儿童的措施。在鲁克班，我们欢迎联合国-阿拉伯叙利亚红新月会最近联合行动运送食品和营养物品。我们继续呼吁在那里找到持久、永久的解决办法。

我们还对秘书长报告中概述的西南部紧张局势和安全局势感到关切。我们强调，需要及时、安全、持续和不受阻碍地向叙利亚全境所有有需要的人提供人道主义援助，并允许人道主义伙伴进入。我们强调各方必须尊重国际人道主义法，包括在叙利亚全境保护平民和民用基础设施。

我们不能不强调追究责任的重要性。在叙利亚冲突中，出现了一些最恶劣的违反国际人道主义法和国际人权法的行为。这就是为什么我们支持协助调查和起诉2011年3月以来在阿拉伯叙利亚共和国境内犯下国际法所规定最严重罪行者的国际公正独立机制的原因。我们也欢迎秘书长设立的调查委员会已开始工作。重要的是对所有已发生的事件进行快速和彻底的调查，特别是针对消除冲突机制清单上的设施实施的袭击。关于难民回返，我们的立场保持不变。所有回返必须是安全、自愿、有尊严和知情的。

最后，在我们今天纪念联合国日，以庆祝《联合国宪章》——一份体现我联合国人民的希望、梦想和愿望的文件——生效之际，让我们不要忘记叙利亚人民的希望、梦想和愿望，他们在这场冲突中遭受了太长时间的苦难。我们希望，最近商定成立的宪法委员会（其工作将于本月底启动）将是朝着根据第2254 （2015）号决议实现全面政治进程迈出的第一步。

巴尔金先生（美利坚合众国）（*以英语发言*）：我们谨感谢助理秘书长米勒、助理秘书长希阿里以及马尔卡尤女士作了发人深省的通报。

美国欢迎土耳其昨天宣布停止在叙利亚东北部的进攻行动，并同意永久停火。因此，美国财政部于10月14日实施的制裁已经解除。不幸的是，正如通报中指出的那样，过去一周的事件已导致多达18万人流离失所，而这个国家已经有1100多万人依赖国际援助。近1万人成为伊拉克北部的难民。

美国仍然致力于确保叙利亚的安全和稳定。正因为如此，副总统迈克·彭斯和国务卿迈克·蓬佩奥上周前往安卡拉。在那里，经过紧张讨论，土耳其承诺暂停其在叙利亚东北部的行动五天，以便库尔德人民保护部队能够撤出土耳其边境。

10月17日发表的联合声明为永久停火铺平了道路。我们希望，在土耳其当局和叙利亚民主力量保证将遵守永久停火的基础上，平民生命将得到保护，经过苦战后击败伊拉克和沙姆伊斯兰国（伊斯兰国）并收复领土的局面将得以维持。这是一个将拯救生命和促进该地区长期稳定的解决方案。

正如特朗普总统明确表示的那样，土耳其必须保护叙利亚东北部的平民。我们还期望土耳其遵守其承诺，防止伊斯兰国在叙利亚重新站稳脚跟，并确保安全、人道地拘留伊斯兰国战斗人员。我们仍然对土耳其支持的反对派部队蓄意以平民为袭击目标的报道深感不安。如果得到核实，这些行动可能构成战争罪。我们敦促我们的土耳其伙伴立即调查这些事件，并追究任何涉案个人或实体的责任。土耳其有责任确保其部队和任何土耳其支持的实体按照武装冲突法行事。

虽然我们过去一周的注意力主要集中在叙利亚东北部，但我们不能忽视这样一个事实，即我们可能正处于冲突开始以来最大的一场人道主义灾难的边缘——这场灾难是由阿萨德政权及其在叙利亚西北部的盟友所驱动的。美国正在密切关注伊德利卜省最近空袭和炮击增加的报道，自4月以来，该省已有40多万人流离失所。伊德利卜省的任何军事升级都是鲁莽的，对区域稳定、300万平民生命以及联合国向弱势人口提供人道主义援助的能力构成严重威胁。

美国再次呼吁阿萨德政权及其盟友停止在伊德利卜的军事行动，并支持2018年9月的土耳其-俄罗斯停火协议。美国完全期待对医院和其它民用基础设施的袭击将停止。我们完全期待各方支持调查委员会的工作，我们完全期待安全理事会授权拯救生

命的跨境援助和定期人道主义援助送达每一个有需要的叙利亚人，无论他们在该国何处。为了便利援助分发工作，联合国及其执行伙伴必须根据第2449（2018）号决议，享有通过所有商定的过境点实施跨境交付援助所需的行动自由。

美国仍然是对叙利亚人道主义援助的最大捐助者，我们支持最弱势群体的承诺从这一事实中可见一斑。我们的这一承诺不会动摇，但我们也必须强调，没有一个捐助者能够满足叙利亚的所有需求。我们敦促其它国家捐助额外资金，以支持拟订稳定方案和提供人道主义援助。

展望未来，安理会不能忘记，第2254（2015）号决议要求所有各方立即停止袭击平民目标、支持实现停火的努力、提供不受阻碍的人道主义准入，以及要求联合国召集各方就政治进程进行正式谈判。离宪法委员会第一次会议只有几天了。现在，确保这一政治进程向前推进比以往任何时候都更加重要。安理会必须不遗余力支持裴凯儒特使召集宪法委员会的工作，这样，叙利亚人民或许最终可以看到和平触手可及。

涅边贾先生（俄罗斯联邦）（*以俄语发言*）：我们感谢哈立德·希阿里助理秘书长和乌尔苏拉·米勒助理秘书长的通报。我们还感谢联合国地雷行动处处长阿涅斯·马尔卡尤女士汇报了叙利亚目前在该领域开展的工作。

10月22日，俄罗斯联邦与土耳其共和国就叙利亚东北部局势签署了谅解备忘录。我们和我们的土耳其同事分发了这份文件，因此其内容已经众所周知，不过，我们仍想强调其中一些旨在稳定局势的关键规定。在起草该文件时，我们认为，为了保持平静，叙利亚人和土耳其人作为邻居必须共同努力，并且照顾彼此的利益。我们应该指出，与叙利亚人一样，我们的伊朗伙伴也欢迎这项协议。

正如我们多次指出的那样，我们理解土耳其采取步骤确保其国家安全的愿望。然而，必须认识到，叙利亚东北部的问题并不是一朝一夕出现的。幼发拉底河以东地区不稳定的原因是土耳其非法占领并在当地进行危险的改变人口结构实验，其目的是使库尔德人和阿拉伯人相互对立。

俄罗斯和土耳其之间的这项备忘录对叙利亚的稳定至关重要，包括在我们今天所讨论的人道主义方面。它十分清楚地申明尊重叙利亚的主权和领土完整，反对其领土上的所有分裂主义倾向。已经作出安排来结束土耳其现行军事行动，并在与土耳其之间的边界上部署叙利亚边防部队。我们长期以来一直强调，如果不恢复叙利亚政府对其全境和边境的控制，就不可能满足库尔德人的愿望，因为库尔德人是叙利亚多族裔社会的有机组成部分。我们愿意继续协助叙利亚当局和库尔德人就最紧迫的问题开展广泛对话。与此同时，根据谅解备忘录并征得大马士革的同意，我们将帮助在当前情况下执行《阿达纳协议》，以利于解决土耳其和叙利亚双方的边界安全关切。俄罗斯宪兵已部署在与土耳其接壤的叙利亚一侧。在库尔德自卫团体按照既定时间表撤出该地区后，我们将和土耳其部队一道开始在这一方圆10公里的地区进行巡逻。

我们认为叙利亚最终将摆脱非法的外国军事存在。我重申，只有在尊重叙利亚主权和领土完整的前提下，才能实现叙利亚强有力的长期稳定，人道主义问题也才能得到全面解决。

我们和大家一样，对与日俱增的恐怖主义威胁表示关切。备忘录的另一项内容是确保继续开展反恐斗争，防止恐怖分子利用当前局势加紧其袭击犯罪，并为那些被关押在叙利亚东北部监狱中的人逃跑提供便利。我们也敦促那些建造和维持这些监狱的人不要把防止各种各样的圣战分子散布到整个地区的责任推卸到其他人身上。

我们也告诫人们不要把恐怖分子作好坏之分。无论这些组织的名称是伊拉克和黎凡特伊斯兰国、努斯拉阵线、沙姆解放组织或其它什么，它们都鼓吹同样的恐怖、杀人和暴力意识形态。我们再次警告不要为了单方的狭隘目的与圣战分子暧昧，为他

们提供政治掩护、资金和物质支持，或者更糟糕的是，将他们描绘成所谓的温和激进分子。例如，我们在伊德利卜就看到这种企图，我们将予以根除。谈到伊德利卜降级区，我们注意到，当地局势仍然不平静。8月31日启动的停火仍然有效，但是，激进分子仍不时违反停火，向叙利亚政府军阵地开火。平民和民用基础设施正在遭殃，叙利亚士兵在死亡，而平民的不满正在加剧。他们抗议作战人员大量增加、强行招募、人道主义局势不断恶化和对他们发出威胁，声称如果他们试图离开降级区将会朝他们开枪。极端分子正在使用暴力驱散和平示威，并向抗议者开火。只要恐怖分子控制着降级区，伊德利卜内部局势显然只会变得更糟和更紧张。

作为阿斯塔纳进程担保国，俄罗斯和土耳其重申愿意继续与伊朗共同努力，寻求政治解决叙利亚冲突。我们将支持宪法委员会的工作，阿斯塔纳小组成员过去几周一直在为设立该委员会辛勤工作。我们认为，实地局势不应成为在联合国协助下启动该委员会的障碍，因为人们对此期待已久，该委员会最早应在下周启动。

俄土备忘录还确定必须解决难民问题。俄罗斯正与阿拉伯叙利亚共和国政府一道采取措施，为难民和境内流离失所者返回做准备。已有数十万叙利亚人返回家园。我们敦促包括联合国难民事务高级专员办事处在内的国际组织及其它人道主义机构加紧努力，为返回的难民提供住所，遗憾的是，这些活动常常被人拖后腿。

在俄罗斯促进阿拉伯叙利亚共和国敌对和平实现和解中心和叙利亚政府以及联合国和红十字国际委员会的协助下，目前正在继续努力安置鲁克班难民营的人。我们希望那里的难民和境内流离失所者问题将尽快得到解决。至于霍尔营地，由于人道主义机构进入该营地受限和资金短缺，那里的局势仍旧是灾难性的。此外，由于大量难民从东北部其它营地转移到那里，情况变得更加糟糕。那里一半的人是妇女和儿童，而且我们知道那里有圣战分子，他们正在传播圣战意识形态。现在是考虑把所有非法占领的领土移交给叙利亚当局的时候了，这将有助于解决境内流离失所者问题。

正如马尔卡尤女士所指出的那样，扫雷仍是一个紧迫问题。我们欢迎联合国地雷行动处开始在叙利亚就此开展工作。俄罗斯正通过本国开展扫雷行动以及为地雷处作贡献这两种方式，参与叙利亚的扫雷努力。在这方面，我们敦促所有真正关心叙利亚人道主义福祉的国家加入这些及其他人道主义努力，向所有叙利亚人提供人道主义援助，一视同仁、不政治化，也不不预设条件。这不仅包括该国的冲突后重建项目，而且重要的是，还包括取消单方面制裁，以便叙利亚人能够恢复正常生活

德里维埃尔先生（法国）（*以法语发言*）：首先，我谨感谢米勒女士、希阿里先生和马尔卡尤女士的通报。

叙利亚东北部的局势是一个重大关切。几天前，安理会对东北部日益严重的恐怖主义威胁和人道主义局势恶化深表关切。对法国来说，这些关切依然存在。欧洲联盟已明确表示谴责土耳其的单方面军事行动，因为叙利亚东北部的事态发展很严重。与叙利亚民主力量一起进行的几年有效打击达伊沙的战斗所取得的成果正处于危险之中。恐怖分子的扩散和达伊沙地下小组的加强所构成的威胁是真实存在。对此予以回应是我们的首要任务。这就是为什么法国呼吁在不久的将来举行一次反达伊沙联盟成员的部长级会议。

这次进攻对人道主义局势产生了巨大影响。法国将竭尽全力维持其援助。共和国总统决定拨出1000万欧元作为紧急援助，以满足需要。法国还强调已在东北部的非政府组织正在发挥的决定性作用。

如果不满足难民回返的必要条件，欧洲联盟将停止为稳定和发展努力提供资金。在这方面，我们注意到土耳其和俄罗斯星期二达成的谅解备忘录。我们的当务之急是延长休战，并通过外交手段找到

解决危机的办法。为此，法国总统表示愿意与欧洲伙伴合作，与土耳其进行坦率、严格的讨论。

无论如何，休战必须辅之以三个领域的进展：开展反恐斗争、保护平民和迅速恢复政治进程。所有这些都必须尊重国际人道主义法，这没有商量的余地。保护平民必须是最高优先事项。我们谴责对平民和民用基础设施，特别是人道主义和医疗基础设施的袭击。

最近几天西北部战斗加剧是不可接受的。必须尽一切努力确保伊德利卜的停火得到遵守。反恐是一个至关重要的问题，没有人对此有异议。然而，不能用它来为违反国际人道主义法的行为辩护。那些实施恐怖主义行为的人必须受到法律制裁。我们呼吁各方与联合国建立的各种机制合作，打击有罪不罚现象。

我们必须不遗余力地确保叙利亚全境人道主义通行安全且畅通无阻。我重申，对跨界人道主义援助的需求极为重要，而且不可替代。我们呼吁安理会团结一致，并承担起责任，通过延长第2165（2014）号决议来维护这一关键成果。必须向数百万需要援助的人提供援助，别无其他选择。

在这一困难局势中，我们必须随时准备采取行动，支持叙利亚政治进程，这仍然是实现和平的唯一途径。第2254（2015）号决议仍然是我们的路线图，其所有规定都必须实施。安理会欢迎宣布就制宪委员会达成协议。委员会必须在日内瓦开会，尽快开始工作。我们支持裴凯儒的努力。这是朝着真正的叙利亚内部进程迈出的第一步。

成立制宪委员会是一个起点，但必须同时在政治进程的其他方面取得进展，这意味着创造一个安全、中立的环境，并在叙利亚全境平息枪炮声，还需要建立信任措施，特别是释放被拘留和被绑架者。必须揭示强迫失踪的真相。

这样的环境对于举行由联合国监督的自由选举至关重要，所有叙利亚人，包括那些因战争而不得不逃离的人，都必须能够参加选举。所有这些因素都是实现可信政治过渡的关键。在这一过渡确定进行之前，法国和其欧盟伙伴一样，不会为重建提供资金。叙利亚局势严峻，面临着许多挑战，但法国比以往任何时候都更加坚定地与各伙伴合作，在叙利亚建设和平。

莫里松·冈萨雷斯女士（多米尼加共和国）（*以西班牙语发言*）：我们感谢今天的通报，我们一如既往，首先感谢实地人道主义行为体，特别是叙利亚人道主义组织继续在日益复杂和不确定的环境中提供援助。

今天，在我们审议阿拉伯叙利亚共和国各种不可想象的人道主义挑战时，我们深感关切。这里经常有人说，叙利亚平民为冲突付出了最高的代价。正如其他发言者早些时候所说的那样，对男人、妇女、儿童和年轻人的保护变得越来越困难；他们背负着一个极度沮丧的国家的重担；由于他们的福祉和发展面临越来越大的威胁，他们的未来有时似乎从他们手中流失。

在整个叙利亚，人类苦难与不幸不计其数，难以枚举。在这方面，我们自问，叙利亚人民到底还有没有任何希望，他们中的许多人被剥夺了通过教育和享受正常生活来建设自己未来的可能性。我们的答案是"是的"，尽管他们经历了许多坎坷，但人民将不屈不挠，坚韧不拔，国家将获得重生。

然而，只要不断导致大规模国内流离失所的不确定性和不安全状况继续存在，他们就无法这样做。如果没有推动政治进程的必要条件，他们将无法这样做。在交火的情况下，他们肯定无法这样做。恐怖主义死灰复燃也构成巨大威胁，不仅对叙利亚的未来是如此，而且对整个区域乃至更远地区的未来也是如此。

军事解决方案留下的只有物质破坏、人们流离失所、身体和精神上的伤害。因此，包容各方的对话和广泛的政治协议是唯一可行、可持续的选择。这就是安全理事会比以往任何时候都必须更加予以关注的地方。我们重申需要在国家一级停止敌对行

动，为人民带来喘息之机，建立信心，根据第2254（2015）号决议为广泛的政治进程注入活力，同时强调制宪委员会的工作是其他重大过渡的起点。

第二，我们呼吁采取全面而又强有力的人道主义行动，帮助保护数百万易受伤害的人，包括境内流离失所者和难民。为此，我们呼吁在叙利亚全境保证安全且不受阻碍的通行，保护人道主义行为体，所有各方遵守包括国际人道主义法在内的国际法规定。

最后，我注意到阿拉伯叙利亚共和国东北部的局势以及建立所谓安全区的计划，这将导致随后的难民重新安置。在这方面，我们敦促各方首先保障所有人的尊严和安全。如果这样的安排成为现实，它在任何情况下都不得侵犯平民的权利和自由，也不得破坏人道主义援助的提供。

我们坚定不移，决心使用一切可能的外交手段，确保每一回返都是自愿、安全和有尊严的。不遵守这些国际公认的原则将是历史上抹不掉的永久污点，不仅对有关各方是如此，而且对整个国际社会，包括今天在座的我们所有人也是如此。

张军先生（中国）：我感谢穆勒助理秘书长、希阿里助理秘书长和联合国排雷行动处马尔卡尤主任的通报。

叙利亚危机延宕多年。人道问题同政治解决进程、反恐问题相互交织，必须统筹兼顾，综合施策。政治解决叙利亚问题是缓解叙人道局势的根本出路，铲除恐怖主义势力是叙利亚人民恢复和平、有序生活的必要条件。前段时间，土耳其采取单边军事行动，加剧了叙东北部局势的复杂性和脆弱性，使反恐形势面临挑战，导致叙人道局势恶化，给叙政治解决带来潜在负面影响。

对于下一步工作，我愿谈以下几点意见：

第一，通过政治外交手段解决问题，早日实现叙利亚全境的和平稳定。中方一贯反对在国际关系中使用武力，任何国家解决自身的关切都应切实遵守《联合国宪章》宗旨和原则以及国际关系基本准则。

必须切实尊重和维护叙利亚的主权、独立、统一和领土完整，重视和听取叙政府的意见。10月22日，俄罗斯、土耳其就叙东北部问题达成谅解备忘录，希望这有助于有关各方通过对话协商解决分歧。

政治解决是叙危机的唯一现实出路。10月底，叙利亚宪法委员会将在日内瓦举行首次会议，希望开局良好并取得积极的成果。中方支持联合国、特别是裴凯儒特使继续发挥斡旋作用，坚持“叙人主导、叙人所有”原则，落实安理会第2254号决议，达成兼顾各方关切的政治解决方案。

第二，加大对叙利亚全境的人道援助，解除对叙经济制裁，推进难民和流离失所者重返家园。叙利亚人道响应计划供资不足令人担忧。经济制裁恶化了叙利亚人民的生存状况。大量叙利亚难民也给邻国造成经济和社会的压力，成为地区不稳定因素。

受军事行动的影响，10月9日以来，叙利亚东北部近18万人流离失所。国际社会应为联合国及有关机构提供充足资源，确保为叙全境需要援助的民众提供人道物资，包括为叙东北部民众提供食物、饮用水和医疗服务。

各方应帮助改善叙利亚经济形势，协助推进叙难民安全、自愿重返家园。中方赞赏联合国排雷行动处积极开展工作、普及风险教育。中方近期通过双边渠道向叙方提供了100辆公交车辆，援助叙方修缮了两所小学，将继续提供力所能及的帮助。

第三，巩固现有反恐成果，继续根据联合国安理会有关决议和国际法，统一标准，打击所有形式的恐怖主义。反恐问题关系到叙利亚、中东地区乃至国际和平与安全，必须引起各方高度的重视。各方应避免采取任何威胁反恐成果的行动，共同应对恐怖分子外溢流窜的风险，警惕“伊斯兰国”势力借机卷土重来，妥善解决外国恐怖作战人员及其家

属的处置问题。联合国秘书处应密切关注叙反恐形势和恐怖分子流窜的情况，及时向安理会通报，并认真严肃地研究将恐怖分子绳之以法的问题。

当前恐怖势力仍占据伊德利卜大部分领土，国际社会应致力于寻求伊德利卜反恐和人道问题的综合解决方案。

杜克洛先生（秘鲁）（*以西班牙语发言*）：我们感谢召开本次会议，并感谢知名通报者的通报。

秘鲁继续深为关切地关注阿拉伯叙利亚共和国的冲突持续不断和那里的人道主义局势严重恶化。妇女和儿童受到的影响最大，这是我们今天下午开会要讨论的此类野蛮冲突中往往出现的情况。该国东北部仍是人们关注的焦点。据联合国估计，仅在几天内，除报告的平民伤亡外，还记录有18万起流离失所案件。

我们赞扬联合国和其它人道主义机构正在努力援助这些处于极端脆弱状况的民众。我们还赞赏美国和俄罗斯联邦以及土耳其当局在政府最高层努力防止局势进一步恶化，并建立我们希望最终将是永久性的停火。

在这方面，《联合国宪章》所载的和平解决争端原则特别恰当，也切合实际。与此同时，我们指出，紧张局势的任何缓解或其它安排，以及外国部队的驻扎，都应始终是暂时性的，不应引发该国事实上的分治。

我们还认为，任何旨在确保数百万难民和境内流离失所者返回叙利亚的举措都应在国际公认的框架下实施，如前所述，所述框架将保证回返以有尊严、安全无虞和自愿的方式进行。因此，联合国的监督工作至关重要。

重点关注叙利亚东北部正在发生的事件绝不应削弱解决叙利亚境内其它地区迫在眉睫的人道主义危机这一迫切需要；如助理秘书长指出的那样，我们认为亟须继续做出努力，确保我们能够持续不断地为已经在霍尔中心避难的68000名境内流离失所者和仍在鲁克班难民营受苦受难的大约12000人提供基本必需品。

联合国地雷行动处主任出席会议也促使我们再次强调，必须继续动员国际社会支持叙利亚的人道主义排雷和简易爆炸装置清除工作，这些装置继续给民众带来灾难，妨碍提供援助和协助。

鉴于最近几周暴力加剧，给民众造成毁灭性后果，我们不得不重申，亟需根据第2254（2015）号决议和日内瓦公报（S/2012/522，附件）朝着政治解决取得进展。因此，我们期待举行宪法委员会第一次会议，希望这将有助于促成叙利亚和解。

除其它外，安理会必须密切关注当地的事件，以期维持伊德利卜和该国东北部的停火。任何实现持久和平的努力都将在很大程度上取决于防止所有这些局势恶化为新的人类悲剧。

莫里科先生（科特迪瓦）（*以法语发言*）：我国代表团欢迎举行本次会议，并祝贺主管人道主义事务助理秘书长乌尔苏拉·米勒女士，主管中东、亚洲和太平洋事务助理秘书长穆罕默德·哈立德·希阿里先生以及联合国和平行动部地雷行动处主任阿涅斯·马尔卡尤女士详细通报叙利亚人道主义局势的最新动向。

4月29日伊德利卜省敌对行动升级以及10月9日土耳其在叙利亚东北部发动的军事攻势所造成的人道主义后果确实让科特迪瓦感到关切。根据秘书长的报告（S/2019/820），自伊德利布卜省敌对行动开始升级以来，已有1000多名平民被杀害，40多万人被迫逃往土耳其边境。土叙边境曾经是成千上万逃离本国战火的叙利亚人的避难所，但是，在土耳其发动军事攻势后，那里已成为一个高风险地区，使国际社会对叙利亚本已非常令人担忧的人道主义局势再次感到关切。根据联合国儿童基金会的估计，迄今有包括8万名儿童在内的近16.5万人正在受到叙利亚东北部军事升级的影响，更不用说冲突对卫生基础设施、包括一个满足哈塞克地区约40万人饮用水需求的水处理站的影响。

我国代表团坚决谴责对平民和基础设施的袭击，并提醒这次攻势的指挥官，开展军事行动并不能使他们免于承担国际人道主义法规定的义务，包括保护平民、教育和卫生基础设施以及提供人道主义援助。

此外，科特迪瓦欢迎俄罗斯联邦和叙利亚政府军于8月31日在伊德利布省下令单方面停火。我们还欢迎美国和俄罗斯努力进行调解，促使土耳其决定暂停进攻叙利亚东北部的库尔德部队。我国鼓励继续与土耳其和库尔德部队进行对话，并敦促叙利亚危机的所有行为体进一步采取行动，以缓和局势。我们还敦促所有行为体实现永久停火。惟有如此，才能应对该地区的人道主义挑战，并增加定于10月30日在日内瓦举行的旨在使制宪委员会投入运作的会议取得成功的可能性。

科特迪瓦欢迎继续提供跨界人道主义援助，因为这有助于救济成千上万受冲突影响的民众，进而降低发生人道主义灾难的风险。在这方面，我们谨提醒交战各方，急需确保处于困境的民众能够安全、迅速、不受阻碍和可持续地获取人道主义援助。在这方面，我国代表团真诚希望，安理会成员之间即将进行的谈判将使确保提供跨界人道主义援助、将于2020年1月10日到期的联合国监测机制的任务授权能延长一年。

科特迪瓦还遗憾地注意到，截至9月底，叙利亚人道主义应急计划中所列需求只有35%得到了满足，其资金已所剩无几。因此，我们呼吁承诺为叙利亚和该区域提供支助的国家和组织兑现承诺，以便能够继续向人们提供援助。

最后，科特迪瓦再次敦促国际社会保持在叙利亚境内的人道救援力度，并重申支持秘书长特使努力寻求以和平方式持久解决这场危机的办法。我们希望，叙利亚各方定于10月30日在日内瓦举行的会谈将开创必要的广阔政治前景，以实现这一目标，为整个区域带来和平、稳定和发展。

斯伊哈伯先生（印度尼西亚）（*以英语发言*）：我国代表团感谢米勒助理秘书长、希阿里助理秘书长和马尔卡尤处长的通报。

叙利亚的人道主义局势仍然令人震惊。我认为，安理厅中的每个人都完全清楚这一点。人道主义局势日益引起关切，因为自叙利亚东北部敌对行动开始升级以来，有近18万人流离失所，而且据报有平民伤亡；因为自4月下旬叙利亚西北部敌对行动开始升级以来，已有数千名平民丧生；因为各个难民营人满为患，人道主义援助工作不堪重负。这些关切都是实实在在的，必须立即得到解决。印度尼西亚赞赏相关各方做出各种努力，协助应对实地局势，减轻平民痛苦。我国代表团还赞赏它们达成相关协议，以期使冲突降级，并停止军事行动。我们真诚希望，这些协议能够得到尊重和全面执行。有鉴于此，我谨着重谈三点。

第一，必须永久停止敌对行动。必须采取一切适当步骤保护平民，包括那些栖身于境内流离失所者营地中的人。各方必须确保各自活动是在尊重国际法和国际人道主义法的基础上进行的。各方必须确保停火协议不只是一纸文件，而且最重要的是，还要让当地民众也真切地感受到它的存在。此外，保护民用基础设施依然至关重要。在这方面，我们注意到，联合国总部调查委员会已于9月30日开始工作,其职责是调查伊德利卜备忘录签署后发生的一系列毁损联合国禁止冲突清单上的设施和叙利亚西北部联合国支持的设施的具体事件。关于联合国地雷行动处（地雷行动处）的活动，我们注意到，就地雷行动处而言，该部门在保护叙利亚平民和减少该国境内地雷、遗留爆炸物和简易爆炸装置的威胁方面发挥了重要作用。

第二，各方必须提供便利，使人道主义援助物资能够立即、安全、不受阻碍地持续送达有要求的地区、特别是有需要的民众手中。在这个充满挑战的时刻，人道主义准入的确至关重要。我们赞扬联合国及其人道主义工作人员不懈地努力提供拯救生命的人道主义援助。

第三，我国代表团谨强调，敌对行动绝不能导致政治进程进展中断。印度尼西亚欣见，由叙利亚人主导和自主的制宪委员会依然如期启动。必须按部就班，使制宪委员会投入运作，并推进此后的进程。国际社会应加倍努力，支持秘书长叙利亚问题特使裴凯儒先生的工作。

如秘书长所报告的那样，叙利亚危机仍然是我们这个时代最大的人道主义危机之一，我们有义务确保这场危机不再继续下去。这并非一个轻易就能完成的进程，但确实是可以做到的。

在我们今天庆祝“联合国日”之际，我国代表团热切希望，我们将本着已有74年历史的《联合国宪章》的精神，不遗余力地加强我们支持叙利亚和平进程的集体努力。今天，《宪章》仍然适用，并将继续成为我们的集体指导原则，特别是在拯救子孙后代、共同努力维护和平与安全方面。

霍伊斯根先生（德国）（*以英语发言*）：主席先生，你刚刚提醒我，科威特代表已经以三个共同执笔方的名义就叙利亚人道主义局势发表看法。我保证，我的发言将非常简短，我谨作几点补充。

我们当然极为关切人道主义局势。我还要补充一点——因为其他人也提到了相关情况——那就是，德国是叙利亚境内人道主义援助工作的第二大捐助方。

我要讲的两点中的第一点与我们刚刚看到的有人在土耳其发动这次攻势期间犯下了战争罪行这一令人不安的报道有关。平民成为袭击目标，我只能赞同先前关于要将罪犯绳之以法的说法。也许我们的土耳其朋友可以谈谈土耳其在这方面的规划。

我还想谈谈伊德利卜。我听取了助理秘书长穆罕默德•哈立德•希阿里关于据报道在伊德利卜地区的空袭和桶式炸弹增加的报告。这一点极其令人担忧。各位成员记得，上个月，三个共同执笔者试图再次让安全理事会就一项决议草案（S/2019/756）达成协议，再次将反恐措施与国际人道主义法联系起来。各位成员记得，我们之所以没有成功，是因为俄罗斯和中国否决了该决议草案（见S/PV.8623）。我非常认真地听取了他们今天的发言，其中有很多内容涉及反恐问题，但没有明确提到尊重国际人道主义法。恰恰相反，我们收到有充分证据的报告表明，存在针对医院和民用基础设施的有针对性的袭击。德国参加了俄罗斯组织的一次午餐会，与一位来自俄罗斯的专家讨论了人道主义局势问题。我们问了一些问题，包括10月13日《纽约时报》的报道。他对此一无所知，所以我们带了这篇文章的副本给涅边贾大使研究。

我们都说过，除了政治解决外，别无选择。我们都同意这一点。但我们需要什么样的政治解决呢？安理会刚刚结束对南苏丹的访问。我们都听取了民间社会的意见。他们说，要想在南苏丹实现和解与和平，就必须追究责任。需要在南苏丹设立一个法院，事实上，安理会已就此达成一致。叙利亚也需要类似的措施。

几周前，在这里举行的另一场会外活动中，我们听到一位从阿萨德监狱成功逃走的证人讲述了他不得不忍受的酷刑——有20万人仍被关在此类监狱中。如果不对所犯罪行追究责任，叙利亚就不会实现和解，也不会有未来。因此，我再次呼吁在此方面提供支持。既然我们的俄罗斯朋友对叙利亚重建如此感兴趣，我敦促他们支持在第五委员会进行的努力，为协助调查和起诉自2011年3月以来在阿拉伯叙利亚共和国境内犯下国际法所规定最严重罪行者的国际公正独立机制提供其开展追责以及最终恢复叙利亚和平工作所需的手段。

莱维茨基先生（波兰）（*以英语发言*）：请允许我感谢各位通报人－－助理秘书长乌尔苏拉•米勒、助理秘书长穆罕默德•哈立德•希阿里以及阿涅斯•马尔卡尤处长。首先，关于近期的事态发展，我谨重申，叙利亚冲突没有军事解决办法，任何可持续的冲突解决办法都需要真正的政治过渡。还请允许我重复米勒女士的话，强调叙利亚人民理应得到并期待通过政治解决最终结束暴力，让他们在和平与安全中生活。

我们仍对近期事态发展对该区域人道主义、政治和安全局势产生的负面影响深表关切，特别是考虑到土耳其军事行动可能产生的影响。我将重点谈谈土耳其军事行动在这三个方面产生的后果。

第一，关于人道主义影响，正如前面的发言者所强调的那样，叙利亚当前局势已对平民产生严重后果。许多平民被困在冲突中。包括儿童和人道主义工作人员在内的数以千计的平民的安全受到威胁。已有包括儿童在内的平民伤亡的报告。我要强调，根据在该地区开展活动的民间社会组织的说法，有数千名儿童分布在东北部的三个营地。这些儿童（其中近一半为5岁以下，大多数在12岁以下）完全依赖人道主义援助。营地服务已经捉襟见肘，任何服务中断都会危及他们的生命。

我要再次重申，正如我们多次在本会议厅强调的那样，各方必须充分履行国际法和国际人道主义法规定的义务，包括保护平民的原则，除其他外，这还意味着要保护民用基础设施和避免在人口稠密地区使用爆炸性武器。确保安全和不受阻碍地获得人道主义援助以及确保逃离暴力的平民不受阻碍地行动自由也是国际法规定的一项义务。

我们还要回顾，据报道在入侵开始后发生的即决处决是严重违反国际人权法和国际人道主义法的行为，可能构成战争罪。对所有关于此类指称违法行为的报告都应该进行调查，必须将施害者绳之以法。

第二，让我谈谈政治影响。我们仍然关切近期军事行动对联合国主持下的政治进程的潜在影响，因为这些行动可能会破坏秘书长叙利亚问题特使裴凯儒先生目前已经取得的进展，特别是他在宪法委员会方面所做的工作。波兰强调其对叙利亚国家的统一、主权和领土完整的承诺。只有按照第2254（2015）号决议和叙利亚各方在联合国领导的日内瓦进程内商定的2012年《日内瓦公报》（S/2012/522，附件）进行真正的政治过渡，才能确保叙利亚国家的统一、主权和领土完整。

我们注意到土耳其和俄罗斯在索契达成的协议，并希望其各项条款能够转化为叙利亚东北部局势的长期缓和和切实稳定。我们强调，根据包括国际人道主义法和人权法在内的国际法规定的义务，各方对保护该地区包括库尔德人在内的平民人口的安全负有责任。

我们还要强调，土耳其仍然是欧洲联盟的一个重要伙伴，是北约的盟国，也是叙利亚危机和该区域的一个极为重要的行为体，包括作为全球联盟的一个重要成员。我们期望土耳其在叙利亚冲突的背景下，负责任地以长远的眼光采取行动。

第三，让我谈谈安全影响。最后但并非最不重要的是，我们担心，叙利亚东北部的长期军事升级可能会进一步破坏已经陷于巨大动荡的更广泛区域的稳定。我们正在收到令人非常不安的报告，称有人数不详的伊拉克和沙姆伊斯兰国（伊斯兰国）战斗人员从该地区的监狱逃走。这破坏了全球联盟已经取得的进展，并为伊斯兰国死灰复燃创造了有利的环境。

让我现在谈谈地雷问题。不言而喻，我们赞扬联合国地雷行动处为缓解叙利亚的地雷问题做出的努力。可悲的是，根据记录，战争遗留爆炸物是2018年下半年叙利亚儿童伤亡的主要原因，占报告伤亡人数中的近500人，这完全是不必要的伤亡。有人继续在人口密集的城市和农村地区有系统地肆意滥用爆炸性武器，尤其影响境内流离失所者和自愿返回不安全地区的人。因此，清除爆炸物污染至关重要，是确保平民安全返回的第一步，平民因这场毁灭性冲突而承受的苦难最为深重。

最后，我要重申波兰在逃离家园的叙利亚难民安全回返问题上的立场。叙利亚问题的持久解决应当按照国际法和不驱回原则，确保叙利亚人安全、可持续、有尊严地自愿返回他们的原籍国。最后，我们完全支持延长第2449（2018）号决议，允许跨境投送援助，因为在我们看来，唯有做到这一点，叙利亚境内的人民才能都活下去。

艾伦先生（联合王国）（以英语发言）：我要同其他人一道，感谢我们今天的通报人。

联合王国欣见经美国调解达成的停火在叙利亚东北部得以保持，看来战斗已经结束。我们注意到，弗拉基米尔·普京总统和雷杰普·埃尔多安总统宣布一致同意，这次停火现在已是永久性停火，随后土耳其国防部宣布，他们认为没有必要进一步采取行动。在此情况下，我要说，我们呼吁土耳其——也呼吁叙利亚冲突中的所有行为体——恪守根据国际人道主义法对平民承担的义务。我们将密切关注所宣布协议的详情及其执行情况，包括它们对治理和当地民众的影响。

东北部的安全局势仍然动荡不安。军事事态已导致18万人流离失所，其中8万为儿童，并且其中有1万人已经逃往伊拉克。一些国际援助工作者被迫离开，这对各项行动有严重影响。人道主义行为体必须不受限制地进入民众仍有需要的地区。我们希望这些流离失所者将很快能够安全返回家园，关键基础设施遭到的损毁很快得到修复。

10月16日，安理会商定新闻发布内容，对近期事态给人道主义局势带来的影响以及达伊沙卷土重来的可能性表达了我们的集体关切。索契协定没有缓解我们的关切。安理会必须随时了解人道主义局势，包括境内流离失所者营地的局势，以及达伊沙构成的威胁。我们注意到，叙利亚民主力量同大马士革达成协议之后，政权部队回到叙利亚东北部地区。鉴于该政权的安全部队在其他地方留下了可怕的记录，这些部队的行为将受到我们的密切监督。

我们继续支助叙利亚难民在认为安全的情况下返回家园的权利，但是我们将严重关切任何违背难民意志、迫使其返回叙利亚的企图。回返必须是自愿的，并符合联合国难民事务高级专员公署的各项原则。任何蓄意改变人口结构的图谋都是不可接受的。

联合王国是叙利亚人道主义需求的最大捐助方之一，我们在叙利亚各地及其邻国提供捐助。我们提供拯救生命的支助并无政治用心。但是，我们和我们的欧洲联盟伙伴以前就已明确宣布，我们不会向漠视当地民众权利的地区提供稳定或发展援助。

所有这些关切都意味着联合国可以在叙利亚东北部发挥更重要的作用，尤其是考虑到其他人道主义机构面临重重困难。为了让人道主义机构有所准备、作出计划和反应，我们将欢迎明确说明联合国计划如何加大反应力度。助理秘书长米勒明确指出——并得到人道主义问题共同执笔方赞同——必须延长关于跨境援助的第2449（2018）号决议。我还要感谢马开洛女士评估并说明挑战的严重性；在联合国地雷行动处寻求加紧努力之时，我们必须——我们也期望——看到叙利亚政权充分合作并允许出入。

我们不能让叙利亚其他地方发生的事件分散我们对伊德利卜依然严峻的人道主义局势的注意力。我们极为关切地了解到，上周再度发生空袭和炮击。我们要记住，自5月初以来，已有1000名平民被杀害，其中包括500多名妇女和儿童，已有68.8万人被迫离开家园。因此，我们敦促各方遵守8月31日达成的停火协议。我们期待调查委员会对伊德利卜骇人听闻的袭击进行调查，随后向安全理事会通报最新情况。

联合王国再次欢迎制宪委员会下周举行第一次会议——这是一次重要会议。联合王国全力支持裴凯儒先生。一个符合第2254（2015）号决议的政治进程对于叙利亚和平至关重要。叙利亚人民在9年冲突中饱受苦难，而发生在伊德利卜和东北部的事件证明，这种苦难尚未结束。制宪委员会为叙利亚各方提供机会，坐下来解决造成冲突的实际问题。这是一个重要信号，但决不能仅是一个信号——它必须是真正变革的开端。这需要所有参与者认真参与并作出承诺，才能获得成功。除非叙利亚政权认识到它的行动是冲突的根本原因，否则将一无所获。我们呼吁政权代表在即将举行的第一次会议上显示出这一理解。

埃索诺·姆本戈诺先生（赤道几内亚）（以西班牙语发言）：首先，我谨以我国代表团的名义，感谢米勒女士、希阿里先生和马开洛女士所作的翔实有益的通报。

在我之前发言的各位代表在发言中广泛阐述了叙利亚人道主义和安全局势的总体前景，这让我们不能不表达我们对平民安全问题的关切。人道主义需求显著增加，而经过八年半战争之后，统计数据仍然令人震惊。当前境内流离失所者超过600万，另有大约600万难民被邻国和欧洲收留。全国死亡人数超过37万，其中三分之一是平民。

面对这种触目惊心的局势，赤道几内亚共和国政府鼓励联合国及其伙伴不遗余力地提供更大规模的集体应对措施，帮助防止叙利亚人道主义局势进一步恶化。为减轻人道主义影响，安全理事会也有责任确保人道主义伙伴能够在有可能到达的地方继续向有需要的人提供援助。我们必须继续支助社区庇护所和东道社区内的流离失所者，以及鲁克班和霍尔等营地和非正式定居点内的境内流离失所者。

国际社会一致表示对叙利亚人道主义局势感到关切。我国政府赞扬美国政府和土耳其政府举行谈判，谈判已促成停火，而停火之后，应当能够按照协议监督库尔德部队撤离土耳其和叙利亚共和国边界。

在这方面，我们也谨欢迎俄罗斯和土耳其签署关于叙利亚东北部局势正常化的谅解备忘录，并根据秘书长最近的发言，赞扬旨在防止冲突升级的举措。我们认为，协定有利于维持地区稳定。赤道几内亚共和国政府希望，此类协定有助于减轻土耳其对其安全和恐怖主义威胁的担忧，希望各方履行承诺，包括撤离库尔德武器、部队和装备。

最后，我谨强调，最近达成的俄土协定与赤道几内亚的立场完成一致。我们一贯支持谈判和包容性对话，以和平的方式解决任何争端。

我们认为，我们现在正在制宪委员会的框架内恢复日内瓦和平谈判方面取得决定性进展。只有包容可信的政治进程，才能提供符合第2254（2015）号决议的持久解决叙利亚冲突的方案。

主席（以英语发言）：我现在以南非代表的身份发言。

我感谢乌尔苏拉·米勒女士、阿涅丝·马尔卡尤女士和哈立德 ·希阿里先生的通报。

南非对叙利亚人道主义局势严峻深表关切。在上次即9月的通报中（见S/PV.8619），时任主管人道主义事务副秘书长兼紧急救济协调员洛科克先生强调叙利亚西北部暴力激增，而现时错综复杂的叙利亚战争又出现新的战线，加剧了原已脆弱的人道主义局势。

根据秘书长的最新报告（S/2019/820），自4月下旬以来，已有1000多名平民遇难，8月1日至9月22日就有209人被打死。自今年5月初以来，已有63万人流离失所，其中有人已非首次流离失所，许多人只能露天居宿。

自10月9日以来，由于军事行动加剧，叙利亚东北部已有18万平民，包括8万儿童流离失所。关于阿洛克供水系统受损，我们欢迎和赞扬联合国努力修复该基础设施，该地区400000人依靠该系统供水。我们呼吁各方确保完成其他必要的维修，使这一供水系统能够迅速恢复全面运转，避免拖延。

在一些国际人道主义机构和非政府组织撤离叙利亚东北部之后，人道主义局势进一步恶化。他们撤离和中止行动犹如雪上加霜，给该地区需要援助才能解决基本需求的平民增添了困难和挑战。

这些事件合在一起，加剧了已经公认的世界最严重人道主义危机之一。上个月，安全理事会未能通过决议，以解决伊德利卜严重的人道主义局势。我们要向叙利亚男女老少传递的不是安理会缺乏团结的信息，他们丧命，受重伤，因生活条件恶劣而一再颠沛流离。安理会是负责维护和平与安全的国际机构，但却因为内部争斗而未能履行职责。我们至少应该能就人道援助问题达成协议。

让我们申明：叙利亚正处于一个微妙的阶段。鉴于本月底将正式启动制宪委员会，出现了一丝希望及在政治方面可能取得积极进展的前景。安理会应全力以赴，促进这一政治进程，尽可能支持一个全面包容、由叙利亚人主导的政治进程。

但是，最近几天，叙利亚东北部的事态发展加剧了上述脆弱局势。安理会必须努力坚持共同立场，协助这一进程，履行维持国际和平与安全的职责。我们上周通过S/PRST/2019/12号主席声明，其中所述的简单要素是一个开端。声明言辞不多，但至少表明我们可达成某些共同点。南非愿意与该问题持笔人和感兴趣的代表团一道努力，寻求共识。

最后，必须强调，实行最大限度的克制和敌对行动降级，以及承认叙利亚的领土完整和主权，及所有各方遵守国际法，至关重要。

南非谨重申，叙利亚局势必须通过谈判和对话解决，呼吁所有各方尽一切努力全面执行第2254（2015）号决议。南非注意到土耳其和俄罗斯联邦10月22日签署的谅解备忘录。我国代表团希望，这项备忘录与土耳其和美利坚合众国10月17日达成的停火协定，及彼得森特使持续不断的坚定努力相结合，推动实现叙利亚和叙利亚人民的长期和平、稳定与繁荣。

我现在恢复行使安理会主席的职责。

俄罗斯联邦代表要求再次发言。

涅边贾先生（俄罗斯联邦）（*以俄语发言*）：我早就注意和意识到，我的朋友德国代表有邀请我在安全理事会会议上进行对话的倾向，我却之不恭。我希望这是一次互动式对话。他没有必要为我提供《纽约时报》的文章，我已经看过。这是又一个假新闻，早已得到我国国防部的驳斥。这显然是一条低廉的假新闻。

我也愿提供一些东西，即我在我举行的新闻发布会上提供的简报文本。我不记得确切日期，但相信是在9月16日或18日。在那次简报中，我描述了被所谓伊德利卜境内可靠的联合国消息来源作为冲突降级进程的一部分使用的各种假新闻、欺诈信息和捏造。结果不幸为联合国代表所使用。我认为，今天会上提到的该委员会的首先任务，应该是探明联合国组织和机构是如何沦为这个不良阴谋的同谋的。

我们的人道主义卫士们，根据上述虚假信息，蓄意拼凑出一项不可接受的决议草案（S/2019/756）。这项草案，如同德国代表所述，遭到我国和中国的否决。我认为，提出这项决议草案有以下目的。这样，以后他们就可以在安理会会议上高兴地提到这一事实。看来这就是将该决议草案提交安理会的原因。

德国朋友甚至在提交前就完全知道这项决议草案的下场。我从一开始就警告过他。我们听到别人不断发出指示，告诉我们需要做什么，不该做什么。我想问他，德国自己除教训别人和一直坚持新条件外，还为稳定叙利亚局势做了什么。它何时会屈尊考虑叙利亚人民的需求？我们没有教训别人，也没有同任何人竞争。我们只是在采取行动。

主席（*以英语发言*）：中国代表要求再次发言。

张军先生（中国）：刚才，德国代表在发言中对中方的发言进行评论。我愿意作两点回应。第一，在评论别人的发言之前，应该首先搞清楚别人说了什么，而不是在昏沉沉的状态下就作这种评论。我在刚才的发言中强调，我们巩固现有反恐成果，应该继续根据安理会有关决议和国际法——我强调，和国际法——统一标准，打击所有形式的恐怖主义。我本人学的就是国际法。国际法包含国际人道主义法，这是每个人都应该有的基本常识。我也要强调，中方有自己的原则和立场。中方根据自己的原则和立场作出发言，轮不上别人来指指点点。

第二，中方在安理会的投票立场，包括前不久关于叙利亚人道局势问题的投票立场，取决于事情

的是非曲直，取决于对国际和平与安全的考虑，取决于当事国的主权、领土完整、安全关切和人道主义需要，取决于中国一贯奉行的原则和立场。中国投什么票，无需看别人的脸色，更用不着德国来操心。

主席（*以英语发言*）：德国代表要求再次发言。

霍伊斯根先生（德国）（*以英语发言*）：我将作简要发言。我无意同我们的俄罗斯同事进行争论，而是捍卫国际人道主义法和人权。我这样做是在执行《联合国宪章》和《世界人权宣言》。可能轮不上我来批评中国的立场，但我有责任维护国际法和国际人道主义法。不论是俄罗斯的发言还是中国的发言都没有提到“国际人道主义法”一词。

主席（*以英语发言*）：我谨提醒各位代表，我无意让会议持续到下午6时之后。下午6时整，无论是否有人正在发言，我都会宣布休会。希望各位成员给予配合。

我现在请阿拉伯叙利亚共和国代表发言。

贾法里先生（阿拉伯叙利亚共和国）（*以阿拉伯语发言*）：主席先生，首先，我谨感谢你和友好的贵国代表团在担任安全理事会成员和安理会本月主席期间一直在做的工作。

10月9日，土耳其政权公然违反国际法、《联合国宪章》原则、安全理事会相关决议、阿斯塔纳会议成果文件和索契备忘录——所有这些都强调尊重叙利亚领土完整和主权的重要性——开始对我国实施新的侵略。土耳其的侵略导致叙利亚领土被占领，有数百名烈士和平民，包括妇女、儿童和公务员，遇害或受伤。这一侵略还造成成千上万民众流离失所，并给学校、医院以及大坝、电厂和水厂等至关重要的基础设施造成重大物质损失。人道主义事务协调厅似乎认为，这一切皆属子虚乌有，不值得关注。这表明其人道主义说辞是空谈。

遗憾的是，米勒女士和希阿里先生都未谴责土耳其的侵略，他们称这为土耳其在叙利亚东北部开展的军事行动，好像那里是金星、火星或水星而不是一个国家——这个国家是本组织创始会员国，根据国际法享有主权——的东北部。对我国实施侵略的土耳其政权及其伙伴一如既往，试图为这一侵略寻找正当理由，粉饰事实真相。土耳其政权为证明其侵略有理，在其给安理会主席的信（S/2019/804）中加入了一些谎言，这些谎言骗不了任何人。例如，它声称，这一侵略的目的是推动流离失所者回返、维护阿拉伯叙利亚共和国的领土完整和打击恐怖主义。它甚至将其侵略行径命名为“和平之春行动”，并将其寻求占领的地区称为“安全区”。这表明，土耳其政权患有精神分裂症，因为仅几年前它还宣布对邻国采取零问题方针。这最终成了零原则、零朋友和零睦邻方针。

土耳其政权在侵略我国时援引《联合国宪章》第五十一条，这并不那么令人惊讶，因为这呼应了其北约盟友所采取的方针。这些盟友援引该条款为直接军事干预、入侵以及损害联合国一些会员国主权、安全和稳定的行为开脱。成立所谓的国际联盟就属于这种情况。这个非法联盟的罪行和傀儡民兵为土耳其目前的侵略铺平了道路。奇怪的是，有些人竟然援引这一神奇的条款来为针对联合国会员国发动战争和军事侵略开脱，而丝毫不顾安全理事会的实际任务，即维护国际和平与安全。我们都记得在南斯拉夫、伊拉克和利比亚发生过的事情。也许安理会应该与本组织法律事务厅的代表举行一次会议，以澄清《宪章》的这一重要条款，揭穿有关这一条款的迷信和误解，并区分正当自卫与战争、入侵和侵略。《宪章》对战争、入侵和侵略均予以谴责。

我国政府最强烈地谴责土耳其的侵略，并断然反对土耳其政权企图以自卫或反恐为借口为其行动开脱。这个政权违反了我们两国于1998年缔结的阿达纳安全协议。根据联合国的报告，它招募、赞助、支持、训练和武装了数千名恐怖分子，包括招

募来自100多个国家的外国恐怖主义战斗人员。这些恐怖分子在土耳其机场受到土耳其情报官员的欢迎，以期便利他们渗透我们的共同边界。他们的罪行是预先计划好的。土耳其政权最近将这些恐怖分子聚集在一起，并将他们编入其部队，使他们能够参与最近对我国的侵略行动。

土耳其的侵略今天受到了几个欧洲国家代表的谴责。他们称这次侵略是土耳其的单方面行动。然而，这种谴责丝毫不能免除这些国家对其造成当前局势的自身行为应负的责任。它们拱手送出埃尔多安进行侵略所需的所有理由，并在支持和赞助叙利亚东北部的非法分离主义民兵方面发挥了关键作用。它们还在煽动目前在伊德利卜及其周围活动的恐怖组织所构成的威胁显现和加剧方面发挥了重要作用。

全球打击达伊沙联盟前美国总统特使布雷特•麦格克先生证实，土耳其曾允许来自110个国家的40000名达伊沙成员加入其恐怖分子行列，拒绝关闭与叙利亚的共同边界。这是麦格克说的话，这是事实。这些国家没有意识到当时正在发生的情况吗？它们做了什么来阻止这些恐怖分子前来我国？它们什么也没做。它们所做的只是违反国际人道主义法。许多欧洲国家经常提及国际人道主义法在打击恐怖主义中的重要性。我们必须停止在10星级酒店为恐怖分子提供住宿，在昂贵的餐馆提供餐食。

令人遗憾的是，一些国家继续表现出其一贯的虚伪和双重标准特点。令我们震惊的是，一些国家厚颜无耻地赞扬土耳其政权所谓的慷慨收容叙利亚难民及其跨境人道主义行动。它们选择无视这样一个事实，即要不是埃尔多安计划利用叙利亚人作为实现其扩张主义议程的工具来建立“埃尔多安的奥斯曼土耳其共和国”，并利用他们作为勒索欧洲的手段，他是不会欢迎一个叙利亚公民的。他多次发出威胁，导致数百名叙利亚人溺死在爱琴海和地中海上属于土耳其走私者的死亡船只内。要不是埃尔多安渴望掩盖将数万名外国恐怖主义战斗人员、武器、石油、文物、小麦和叙利亚农产品越境偷运进入土耳其的活动，他是不会支持任何联合国跨境行动的。这些是第2165（2014）号和第2449（2018）号决议的真正成果。安理会知道所有这些事情吗？它当然知道，但一些国家针对叙利亚的敌对行动促使人们以国际法、道德和人类价值观为代价效忠魔鬼，导致叙利亚人民流血。

奥斯曼帝国于1516年首次占领叙利亚。1916年，同一个帝国在大马士革的大门口陷落。我请安理会注意这一巧合。1516年，奥斯曼帝国建立；1916年，奥斯曼帝国在大马士革不复存在。我们的邻国土耳其必须明白，我们有着共同的历史、地理和利益——而不是敌对关系。

我国代表团昨天致函安理会，其中载有叙利亚政府对秘书长关于与叙利亚人道主义局势相关的决议执行情况的报告（S/2019/820）所载信息的详细回应。鉴于时间有限，我只想重申，改善我国人道主义局势需要通过反对对我国内政的一切外部政治、军事和经济干涉，充分尊重阿拉伯叙利亚共和国的主权和领土完整。我们必须确保所有在阿拉伯叙利亚共和国非法行动的外国部队全部撤出。这些外国行为体正在侵犯我国主权，从而支持恐怖主义，阻碍我们和我们的盟友改善人道主义局势的努力，被占领的Al-Tanf地区的鲁克班营地的情况就是如此。今天没有一个人提到这个地区。没有人提到叙利亚领土Al-Tanf地区目前正被美国部队占领。我们重申解除叙利亚人民正在遭受的单方面胁迫性措施的重要性。同样重要的是确保与叙利亚政府充分合作，支持其打击恐怖主义并在人道主义和发展领域取得进展的努力。不这样做将是浑水摸鱼。

最后，我谨提及我们最近与马尔卡尤女士的互动。正如她在通报中提到的那样，她最近在大马士革。她出席了与我在外交部的同事们的重要会议。我们告诉她，我们制定了一项双管齐下的国家排雷行动战略。我们还澄清说，我们排雷工作的很大一部分正由叙利亚政府和我们的俄罗斯盟友开展中。我们进一步解释说，有一个专门从事排雷工作的亚美尼亚特派团正在这一领域做出值得称赞的努力。

我们告诉她，我们正继续与艾贾－哈恩发展网合作清除Salamiyah 地区的地雷。我们告诉她，欧洲联盟（欧盟）声称要资助叙利亚的30个人道主义项目，但它没有为排雷项目拨款。欧盟拒绝联合国地雷行动处清除叙利亚境内地雷的努力。排雷不是人道主义活动吗？如果排雷实际上是一种政治行为，而不是一项有价值的人道主义事业，那么我要问，为什么我们会邀请马尔卡尤女士向安理会通报排雷问题和叙利亚人道主义局势？

主席（*以英语发言*）：我现在请土耳其代表发言。

西尼尔利奥卢先生（土耳其）（*以英语发言*）：过去两周，叙利亚东北部的事态发展一直是长时间讨论的主题。人们表达了各种观点，这很好。我们都有权持有自己的观点。但是，我们无权捏造事实。因此，我将今天的会议视为我澄清“和平之春行动”和随后的事态发展的平台。

“和平之春行动”是一项有限的跨境反恐行动，旨在打击库尔德工人党（库工党）、民主联盟党（民盟党）、库尔德人民保护部队（库人保护部队）以及达伊沙等恐怖组织。因此，我断然拒绝并强烈谴责任何将我们的反恐行动称为进攻性或侵略的说法。我们都非常清楚达伊沙对许多不人道的行动、暴力和恐怖主义负有责任，我们都对之予以谴责和打击。土耳其一直站在打击达伊沙的最前线。作为全球反达伊沙联盟自成立以来的积极成员，土耳其打击叙利亚境内达伊沙的战斗比其他任何国家都要多，付出的代价也最大。土耳其是唯一一个与叙利亚境内达伊沙进行肉搏战的国家。

然而，有人故意隐瞒或忘记有关工人党/人保的现实，因此，让我提醒安理会注意有关这一群体的一些事实。众所周知，根据2018年《美国情报界全球威胁评估报告》，工人党/人保是工人党的叙利亚民兵组织。这一事实最近也得到了美国总统的承认。而我们现在都应该知道的是，工人党被欧盟、北约和美国列为恐怖组织。然而，一些会员国向工人党/人保提供了重型武器、弹药和培训，认为使用一个恐怖组织对抗另一个恐怖组织是可以接受的，在这种情况下，就是用工人党对抗达伊沙。

不出所料，这些武器被用来攻击土耳其和叙利亚平民，我们一再警告提供此类武器的国家，但都无济于事。也许牺牲一些土耳其和叙利亚平民，在反恐和打击达伊沙的斗争中被视为可以接受的附带损害。然而，工人党/人保并没有就此止步。他们释放了达伊沙恐怖分子，以便他们可以在土耳其或叙利亚西北部进行恐怖活动。根据大赦国际和人权观察，工人党/人保将当地阿拉伯人、库尔德人和土库曼人驱逐出自己的土地，从而改变了该地区的人口结构。由于工人党/人保的压迫，数十万叙利亚库尔德人逃离家园，前往土耳其和伊拉克北部寻求安全。那些反对工人党/人保极端主义意识形态的人要么失踪，要么被杀。

在很短的时间内，工人党/人保控制的地区成为一个新的极权主义恐怖国家的试验场，因此支持一个恐怖组织消灭另一个恐怖组织的想法再次失败。也许这就是联合国会员国最初致力于预防和打击一切形式和表现的恐怖主义的原因。

从第一天开始，“和平之泉”行动的目标就很明确：消除我们与叙利亚边界沿线长期存在的恐怖主义威胁，加强叙利亚的领土完整和统一，保护当地居民，创造有利于叙利亚人自愿、安全、有尊严地返回家园的环境。该行动以完全符合国际法和国际人道主义法的方式实施。它只针对恐怖分子及其藏身之处、武器和车辆。我们采取了一切必要措施，防止对平民的任何伤害和对民用基础设施的损害。这些就是为什么叙利亚人民的合法代表--叙利亚反对派和革命力量全国联盟、临时政府、部落领袖和包括叙利亚基督教社区在内的少数群体代表--支持该行动的一些原因。

10月17日，我们与美国商定了未来的联合步骤，以解决土耳其的合法安全关切，包括土耳其武装部队执行安全区、撤出人保和重新处置他们

的重型武器。10月22日晚，美方证实人保已完成从安全区撤出。作为回应，土耳其宣布不再需要在“和平之泉”行动地区之外开展新的行动，因为在同一天，埃尔多安总统和普京总统商定了一项谅解备忘录。据此，将保留宽度为32公里的目前“和平之泉”行动地区的既定现状。俄罗斯宪兵和叙利亚边防卫队将协助将人保人员及其武器移至“和平之泉”行动地区以外距离我国边界不少于30公里的地方。

在人保/工人党被清除后，我们将在“和平之泉”行动地区的西部和东部，在距离我国边界10公里处进行俄罗斯/土耳其联合巡逻，卡米什利市除外。所有工人党/人保成员及其武器也将从纳比基和提尔利法特移除。将建立联合监测和核查机制，以监督和协调备忘录的执行。

在这些外交努力圆满结束后，土耳其决定于10月22日永久停止“和平之泉”行动。我们要感谢我们的美国和俄罗斯朋友承认我们合理的安全关切，并接受与我们合作打击工人党/人保。我们的共同努力阻止了在叙利亚北部建立一个恐怖主义国家。这对一些人来说可能不是好消息，但这是重建叙利亚和平与安全的政治进程中非常重要的一步。

现在有一些问题是我们都必须集中关注的。其中之一是被拘留的达伊沙恐怖分子的未来。我们已经宣布，我们将接管被关押在目前“和平之泉”行动地区的拘留设施和营地中的达伊沙分子及其家人的监管。我们准备与原籍国和国际组织合作，帮助没有参与犯罪的配偶和子女康复。但我们都知道，唯一可持续的解决办法仍然是将所有外国恐怖主义作战人员及其家属遣返回其原籍国。现在是就这个问题进行坦率讨论的时候了。剥夺人们的国籍并把他们扔到别处不是打击恐怖的方式。这是一种撒手不管、推脱干净的方法。

我想提出的第二个问题是与联合国协调确保人道主义援助流动的重要性。来自土耳其的第一个跨界人道主义援助车队于10月15日抵达泰勒艾卜耶德。现在人道主义援助项目和服务源源不断，包括食品、卫生、住所和医疗保健。我们将根据当地的需要增加人道主义行动。我们将继续与联合国和其他人道主义组织合作，满足人道主义需求。在边界土耳其一侧的阿克恰卡莱已经设立了一个专门协调向该地区提供跨界援助的办事处。

在洛科克副秘书长两周前访问边境省份之后，我们在联合国和土耳其外交部长之间就人道主义问题建立了一个很好的直接沟通渠道。第一个积极成果是修复了为40多万人服务的水处理系统。

已经与人道主义事务协调厅（人道协调厅）建立了化解冲突机制，旨在保护叙利亚西北部的民用基础设施和人道主义工作人员，该机制也已扩大到涵盖东北部。迄今为止，人道协调厅已与土耳其当局分享了425个平民地点和车队的坐标。关于民用基础设施遭到破坏的任何报告都得到我国当局的适当关注。

第三，我们还必须关注如何帮助流离失所的人。在叙利亚前两次行动之后，超过365 000人自愿返回家园。我们将在叙利亚东北部采取同样的模式。我们将尽一切努力确保选择返回家乡的人充分享有基本权利。我重申，与联合国难民事务高级专员密切合作，确保所有回返都将是自愿、安全而且有尊严。

我还必须强调，我们对一些欧洲国家关于安全区概念的声明感到惊讶。那些用铁丝网围栏关闭边境以防止难民涌入的国家，愿意在境外建立难民营。是的，我们仍在等待它们履行2016年土耳其-欧盟难民协议所产生的义务。

让我将一件事记录在案。针对可能留在“和平之泉”行动地区的恐怖主义分子，土耳其保留自卫权。我们打击恐怖主义的斗争将始终符合国际人道主义法。在这方面，我同意前面一些发言者的意见，即任何军事行动，包括反恐行动，都应按照国际法和国际人道主义法进行。秘书长曾多次强调这一点。

任何违反国际人道主义法的行为均应受到调查，并追究其肇事者的责任。当然，这适用于任何人的任何行动，包括我们的美国朋友和其他朋友。我们还应铭记，这并非只适用于叙利亚境内的行动，而是适用于任何地方的行动。

正如埃尔多安总统多次强调的那样，土耳其不能也不会容忍边界地区的任何恐怖主义活动。恐怖组织可能取不同的名称，或采取不同的形式，它们有可能采用不同的策略，但是我们对恐怖主义的警惕将始终不变。我们的承诺片刻也不会动摇，我们期待国际社会也这样做。

现在到了大家从自主失忆中醒悟过来的时候了，库尔德工人党、民主联盟党以及人民保卫部队并不代表叙利亚、土耳其、伊拉克或者伊朗境内的库尔德人，而是在叙利亚搞分裂图谋的恐怖组织。我们永远不会容许这种图谋得逞。

土耳其从未对我们南边邻国的未来抱有二心。我们始终支持根据第2254 （2015）号决议实现由联合国主持、叙人主导和叙人所有的政治解决。我们还商定并且强调将在政治进程框架内开展的工作，根据美俄协议，该进程将于10月29日在日内瓦恢复。我们大家必须努力实现该进程的成功。对我们来说，我们将与联合国充分、密切地合作协调，使该进程取得成功。

在我们的叙利亚兄弟姐妹需要庇护时，土耳其人民毫不犹豫地敞开自己温暖的家门。400万叙利亚人居住在土耳其，其中包括30万叙利亚库尔德人。在某些国家，仅是接纳叙利亚人的念头就会招致仇恨，暴露出各种形式的仇外心理与种族主义。而在土耳其，我们却分享自己的学校和医院。我们分享我们的现在，也准备分享我们的未来。我们永远不会接受不公正地针对土耳其和土耳其人民的令人愤慨的指控或说教。不幸的是，当今世界上，羞耻正在后退，而双重标准则在抬头。

上述就是叙利亚近期动态的事实与真实背景。

我想对前一位发言者的言论说几句。我不认为该政权的代表是我合法的对口方。因此，我不会屈尊对他的胡乱指责做出回应。一个八年多来屠杀和折磨叙利亚人民的政权早就失去了合法性，不应该有权坐在这个会议厅代表叙利亚与会。他在此出现本身就是对遭受该国政权侵害的千百万叙利亚人的侮辱。叙利亚局势的事实本身不言自明，全世界都知道是谁在撒谎。

下午5时45分散会。